

山东省教育工会委员会文件

鲁教工〔2021〕43号

山东省教育工会委员会 关于认真做好《山东省工会劳动法律监督条例》 学习宣传贯彻工作的通知

各市教育工会，各高校工会：

日前，省人大常委会通过了《山东省工会劳动法律监督条例》（以下简称《条例》），自2021年10月1日起正式施行。根据省总工会通知，结合教育系统工会实际，现就《条例》学习宣传贯彻工作的有关事项通知如下。

一、充分认清重要意义，增强劳动法律监督的使命感责任感

党中央一直高度重视发挥工会在维护职工合法权益中的重要作用。习近平总书记指出，哪里的职工合法权益受到侵害，哪里的工会就要站出来说话。工会劳动法律监督是各级工会依法对用

人单位遵守劳动法律、法规，保障职工合法权益情况进行的有组织的群众监督，是法律赋予工会的一项重要职责。工会开展劳动法律监督，能够将各类劳动争议纠纷发现在早、调解在先、化解在小，实现从事后维护向事先监督、被动应对向主动维权的转变，是对职工权益全方位、多层次、立体式的保护。《条例》的颁布施行是落实习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述的具体举措，为新形势下工会依法履行维权职责提供了法律支撑，对进一步规范和保障工会劳动法律监督工作，有效预防和化解劳动争议纠纷、构建和谐劳动关系、促进教职工队伍和社会大局稳定，都将起到积极推动作用。

二、深入学习宣传贯彻，依法推动劳动法律监督工作开展

各级要将学习宣传《条例》纳入工会“八五”普法规划，作为工会干部培训的必备课程，推动《条例》学习宣传走进党校主体班次、走进教学科研一线。广大工会干部要带头学习《条例》，深刻领会《条例》基本精神、全面把握《条例》具体内容。要组织开展系列宣传活动，引导教职工在自身合法权益受到侵害时，自觉利用《劳动合同法》《教师法》等法律法规，通过工会劳动法律监督组织理性表达利益诉求，依法解决纠纷矛盾。

各高校工会、县以上教育工会应当按照《山东省工会劳动法律监督条例》要求，设立工会劳动法律监督委员会，依法履行劳动法律监督职责。基层工会要认真做好工会劳动法律监督员的推

选和管理等工作，根据工作需要，可以聘请相关专家学者担任特邀工会劳动法律监督员，优化工会劳动法律监督员队伍结构。对在监督工作中发现的侵犯教职工合法权益的情况，依法为教职工提供法律帮助。各市教育工会、高校工会劳动法律监督委员会和劳动法律监督员名单于9月10日前报省教育工会备案。

三、切实加强组织领导，提升工会劳动法律监督工作实效

各级工会要切实推动《条例》的学习宣传贯彻，将劳动法律监督工作摆上重要议事日程。主要领导要统筹安排亲自抓，分管领导尽职尽责具体抓，尽快召开动员部署会议，做好学习宣传发动工作。要结合本地实际，抓紧制定具体实施方案，明确目标任务、工作措施和时间进度。根据实际需要，可以通过设立法律顾问、聘请律师、购买服务等方式为工会劳动法律监督委员会履行职责提供法律服务。要将开展劳动法律监督所需经费纳入预算管理，保障监督工作的正常开展。

联系人：李智晶，电话：0531-81916597，电子邮箱：sdsjyghwyh1@163.com。

附件：山东省工会劳动法律监督条例

山东省教育工会委员会

2021年8月19日

附件

山东省工会劳动法律监督条例

第一章 总则

第一条 为了保障和规范工会劳动法律监督，维护职工合法权益，构建和谐劳动关系，根据《中华人民共和国工会法》《中华人民共和国劳动法》《中华人民共和国劳动合同法》等法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省行政区域内实施工会劳动法律监督，适用本条例。

本条例所称工会劳动法律监督，是指工会依法对用人单位遵守劳动法律、法规，保障职工合法权益情况进行的有组织的群众监督。

第三条 工会劳动法律监督遵循依法规范、客观公正、依靠职工、尊重权益、协调配合、注重预防的原则。

第四条 地方总工会或者地方产业工会负责组织、指导、协调和实施本行政区域或者本产业的工会劳动法律监督。

基层工会负责实施本单位或者本区域的工会劳动法律监督。

第五条 县级以上人民政府应当将构建和谐劳动关系纳入国民经济和社会发展规划、政府目标责任考核体系，依法支持工会

实施劳动法律监督。

县级以上人民政府应当健全与同级地方总工会联席会议制度，在研究制定劳动就业、工资、劳动安全与健康、社会保险等涉及职工切身利益的政策措施时，应当听取同级地方总工会意见。

第六条 县级以上人民政府人力资源社会保障部门应当会同同级地方总工会和企业联合会、工商业联合会等企业代表组织，完善协调劳动关系三方机制，共同研究解决工会劳动法律监督方面的重大问题。

县级以上人民政府人力资源社会保障、发展改革、公安、司法行政、住房城乡建设、卫生健康、应急管理、市场监督管理、医疗保障等有关部门以及税务机关，应当与同级地方总工会建立劳动法律监督协作机制，按照各自职责支持工会依法开展劳动法律监督。

人力资源社会保障等有关部门对劳动法律、法规执行情况进行专项检查时，应当邀请同级地方总工会参加；在处理重大劳动保障违法案件时，应当听取同级地方总工会意见。

第七条 工会与用人单位应当建立协商制度，定期就涉及职工合法权益事项进行协商，积极协调劳动关系，化解劳动纠纷。

工会应当教育职工遵守用人单位的规章制度，履行劳动合同，引导职工依法表达合理诉求。

用人单位应当配合工会依法实施劳动法律监督。

第二章 监督组织

第八条 地方总工会、地方产业工会、基层工会应当设立工会劳动法律监督委员会。工会劳动法律监督委员会在同级工会领导下开展劳动法律监督工作，并接受上一级工会劳动法律监督委员会的业务指导。

用人单位未建立工会的，由上级工会在用人单位聘请职工担任工会劳动法律监督员，承担所在单位工会劳动法律监督工作。

第九条 地方总工会、地方产业工会劳动法律监督委员会主要履行下列职责：

（一）组织宣传劳动法律、法规，指导和支持下级工会劳动法律监督工作；

受理、交办对用人单位违反劳动法律、法规，侵犯职工合法权益的投诉举报，接受下一级工会劳动法律监督委员会或者工会劳动法律监督员提交的用人单位违反劳动法律、法规的报告，并根据情况组织调查处理；

（三）向同级工会和上一级工会劳动法律监督委员会报告监督工作情况，办理上一级工会劳动法律监督委员会交办的事项；

（四）提请同级工会向用人单位发出《工会劳动法律监督意见书》；

（五）提请同级地方总工会向同级人民政府人力资源社会保障等有关部门发出《工会劳动法律监督建议书》。

第十条 基层工会劳动法律监督委员会主要履行下列职责：

（一）组织宣传劳动法律、法规，对用人单位遵守劳动法律、法规情况进行监督；

（二）受理对用人单位违反劳动法律、法规，侵犯职工合法权益行为的投诉举报，接受工会劳动法律监督员提交的用人单位违反劳动法律、法规的报告，并根据情况组织调查处理；

（三）提请同级工会向用人单位发出《工会劳动法律监督意见书》；

（四）向同级工会和上一级工会劳动法律监督委员会报告监督工作情况，办理上一级工会劳动法律监督委员会交办的事项。

工会劳动法律监督委员会履行本条第一款第二项、第三项规定的职责确有困难的，可以由同级工会提请上一级工会代为履行。

未设立工会劳动法律监督委员会的，由工会劳动法律监督员参照上述规定履行职责。

第十一条 工会劳动法律监督委员会由三名以上工会劳动法律监督员组成，主任由工会主席或者副主席担任，其他工会劳动法律监督员从同级工会会员中推选产生。

有三名以上女职工用人单位应当至少设一名女性工会劳动法律监督员。

地方总工会、地方产业工会、基层工会可以聘请相关专家学者担任特邀工会劳动法律监督员。

工会劳动法律监督员任期与同级工会委员会任期相同，特邀工会劳动法律监督员聘期根据聘请协议确定。

第十二条 工会劳动法律监督员应当具备下列条件：

- （一）具有较高的政治觉悟；
- （二）熟悉劳动法律、法规，具备履职能力；
- （三）公道正派，责任心强；
- （四）奉公守法，清正廉洁。

地方总工会负责免费培训工会劳动法律监督员，对考核合格的，颁发《工会劳动法律监督员证书》。工会劳动法律监督员因任期期满或者变更、解除、终止劳动合同等原因，不再担任工会劳动法律监督员的，收回其《工会劳动法律监督员证书》。

工会劳动法律监督员名单应当报上一级工会劳动法律监督委员会备案。

第三章 监督实施

第十三条 工会对下列事项实施劳动法律监督：

- （一）平等就业情况；
- （二）劳动合同的订立、履行、变更、解除或者终止情况；
- （三）集体协商和集体合同的订立、履行情况；
- （四）工资支付、最低工资、加班工资、福利待遇规定执行情况；
- （五）工作时间、休息、休假制度执行情况；

（六）安全生产、职业病防治规定和强制性国家标准执行情况，对生产安全事故、职业病危害事故等处理情况；

（七）养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险规定和职工救助执行情况；

（八）女职工、未成年工和残疾职工等特殊保护规定执行情况；

（九）禁止使用童工规定执行情况；

（十）防止和制止利用职权、从属关系等实施性骚扰规定执行情况；

（十一）职工大会、职工代表大会等保障职工权益的民主管理制度的建立和执行情况；

（十二）职工教育培训及其经费提取、使用情况；

（十三）直接涉及职工利益的用人单位内部管理制度的制定、修改和执行情况以及重大事项的决定和执行情况；

（十四）法律、法规规定的其他劳动法律监督事项。

第十四条 工会劳动法律监督委员会可以通过实地检查、网络巡查、风险评估等方式开展劳动用工法治体检活动，排查劳动关系风险隐患；对发现的重大劳动关系风险隐患，应当通过同级工会及时向上一级工会报告。

第十五条 工会应当建立健全劳动法律监督投诉举报制度。

任何单位和个人对违反劳动法律、法规的行为，有权向工会

劳动法律监督委员会投诉举报。工会劳动法律监督委员会对投诉人、举报人信息应当予以保密。

工会劳动法律监督委员会接到对用人单位违反劳动法律、法规的投诉举报，应当进行登记。经审查，投诉举报事项属于工会劳动法律监督范围的，应当开展调查，并自接到投诉举报之日起三十个工作日内完成调查；对不属于工会劳动法律监督范围或者已经由行政机关、仲裁机构、人民法院受理的投诉举报事项，不予受理，并自接到投诉举报之日起五个工作日内告知实名投诉人、举报人。

第十六条 工会劳动法律监督委员会对用人单位违反劳动法律、法规，侵犯职工合法权益的行为，可以进行必要的调查，充分听取职工和用人单位的意见，查阅、复制有关资料，核查事实，如实记录。调查记录经用人单位核阅后，由调查人员和用人单位有关人员共同签名或者盖章。用人单位有关人员拒绝签名或者盖章的，应当在记录上注明。

工会劳动法律监督员对用人单位进行调查时，应当不少于两人；工会劳动法律监督员只有一人的，由上一级工会劳动法律监督委员会指派工会劳动法律监督员参加调查。

工会劳动法律监督员应当认真履职、遵纪守法，不得徇私舞弊、牟取不正当利益，不得泄露在履职过程中知悉的个人信息和用人单位的商业秘密。

第十七条 用人单位违反劳动法律、法规，发生劳动争议的，工会劳动法律监督委员会依法组织职工和用人单位协商解决。职工、用人单位不愿协商或者协商不成的，工会劳动法律监督委员会应当向同级工会或者上一级工会劳动法律监督委员会报告，由同级或者上一级工会根据调查情况向用人单位发出《工会劳动法律监督意见书》，要求用人单位予以整改。

第十八条 用人单位应当自收到《工会劳动法律监督意见书》之日起十五个工作日内，向发出《工会劳动法律监督意见书》的工会作出书面答复，说明情况并提出整改措施。存有异议的，应当在五个工作日内书面说明理由。

用人单位拒绝接收《工会劳动法律监督意见书》、逾期未作出书面答复或者无正当理由拒不整改的，地方总工会可以向同级人民政府人力资源社会保障等有关部门发出《工会劳动法律监督建议书》。

县级以上人民政府人力资源社会保障等有关部门收到《工会劳动法律监督建议书》后，应当依法处理，并在办结后十五个工作日内向发出《工会劳动法律监督建议书》的工会反馈调查处理结果。

第十九条 工会劳动法律监督委员会应当在结案后十个工作日内向实名投诉人、举报人反馈处理情况。

第四章 监督保障

第二十条 工会开展劳动法律监督所需经费纳入同级工会预算。

地方总工会可以通过设立法律顾问、聘请律师、购买服务等方式为工会劳动法律监督委员会履行职责提供法律服务。

第二十一条 县级以上人民政府应当推进劳动法律监督信息网络平台建设，实现工会劳动法律监督与劳动保障行政处罚、劳动争议调解仲裁、劳动争议诉讼、从业禁止等信息的互联互通。

县级以上人民政府人力资源社会保障等有关部门应当与同级地方总工会就劳动法律、法规实施情况相互通报，定期会商，实现资源信息共享。

第二十二条 用人单位应当保障工会劳动法律监督员履行职责所需要的条件和时间。

用人单位不得对依法履行职责的工会劳动法律监督员进行打击报复，无正当理由不得以调整工作岗位、降低职级、免除职务、扣减工资福利、解除劳动关系等方式，减损其合法权益。

第二十三条 新闻媒体应当宣传与工会劳动法律监督相关的法律、法规及其实施情况，营造维护职工合法权益、构建和谐劳动关系的良好社会氛围。

第二十四条 对在工会劳动法律监督工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家和本省有关规定给予表彰、奖励。

第五章 法律责任

第二十五条 违反本条例规定的行为，法律、行政法规已经规定法律责任的，适用其规定。

第二十六条 用人单位违反本条例规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府人力资源社会保障部门责令改正，依法予以处理：

- （一）拒绝或者阻挠工会劳动法律监督的；
- （二）无正当理由拒绝向工会及其劳动法律监督委员会或者工会劳动法律监督员提供相关资料的；
- （三）提供虚假资料或者隐匿、毁灭资料的；
- （四）对依法履行职责的工会劳动法律监督员进行打击报复的。

第二十七条 对依法履行职责的工会劳动法律监督员实施侮辱、诽谤或者人身伤害、财产侵害等行为，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；危及人身、财产安全或者造成人身损害、财产损失的，依法承担民事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十八条 工会不履行或者不按照规定履行劳动法律监督职责的，由上一级工会向其发出督办函，督促其依法履行职责。

工会劳动法律监督员不履行或者不按照规定履行职责的，由同级工会责令改正；情节严重的，取消其工会劳动法律监督员资格，并不得再次担任工会劳动法律监督员。